

ПРАВИТЕЛЬСТВО  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
**ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
ул. Малышева, д.101, г. Екатеринбург, 620004  
Тел.: (343) 312-00-20, факс: (343) 312-06-49,  
e-mail: dgzso@egov66.ru

Главам Администраций  
муниципальных образований,  
расположенных на территории  
Свердловской области  
(по списку)

27.09.2024 № 23-01-81 /1308  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О недопущении дробления закупок

Уважаемые руководители!

В целях методологического сопровождения деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – заказчики), в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Департамент государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) сообщает следующее.

В соответствии с Порядком взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 24.03.2022 № 202-ПП (далее – Порядок взаимодействия), Департамент реализует полномочие на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – поставщик) для муниципальных органов, муниципальных казенных учреждений, муниципальных автономных и бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий (за исключением заказчиков городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и города Нижний Тагил) при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) заказчик в силу законодательства Российской Федерации осуществляет закупку в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) составляет 1 млн. рублей и более;
- 3) закупка осуществляется путем проведения открытых конкурентных процедур в электронной форме;
- 4) финансовое обеспечение закупки частично или полностью осуществляется за счет субсидий из областного бюджета;
- 5) условием предоставления субсидии из областного бюджета является централизация закупок в соответствии с частью 7 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ (данное условие не применяется в отношении муниципальных автономных учреждений).

Одним из нарушений, допускаемых заказчиками, является уклонение от осуществления закупок в соответствии с Порядком взаимодействия путем искусственного дробления закупок.

Так, выявляются случаи, когда заказчики самостоятельно осуществляют проведение нескольких конкурентных закупок в рамках одного объекта с установлением НМЦК по каждой закупке до 1 млн. рублей. При этом указанные закупки направлены

на достижение общей хозяйственной цели и фактически образуют единую сделку.

Действия заказчиков по осуществлению нескольких закупок, в том числе, в целях закупки работ/услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, выполнение которых предусмотрено единой проектной документацией, либо в рамках конкретного раздела проектной документации, фактически являются уходом от проведения единой конкурентной процедуры и создают потенциальную возможность для совершения коррупционных правонарушений.

Кроме того, на практике встречаются случаи, когда заказчики вместо проведения одной конкурентной закупки осуществляют в один день или в течение небольшого промежутка времени несколько закупок одних и тех же товаров, работ, услуг с одним и тем же поставщиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей (без учета закупок, осуществляемых в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) (далее – малые закупки).

По мнению Департамента, осуществление закупок у единственного поставщика по указанному основанию носит исключительный характер. Данная норма должна применяться заказчиками в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика для удовлетворения нужд заказчика.

Такие действия заказчика (при отсутствии оснований, подтверждающих, что осуществление малых закупок в указанном случае является единственно возможным и целесообразным) могут быть признаны контрольными (надзорными) органами злоупотреблением заказчиком правом на осуществление закупок у единственного поставщика.

При осуществлении контрольных мероприятий Министерством финансов Свердловской области регулярно устанавливаются факты неправомерного выбора способа закупки у единственного поставщика, выразившиеся в необоснованном уходе от проведения конкурентных процедур посредством осуществления нескольких малых закупок, образующих единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными контрактами.

Указанная позиция приведена в обзорах типовых нарушений, выявленных Министерством финансов Свердловской области в 2023 году и первом полугодии 2024 года.

Аналогичная позиция отражена в определениях Верховного Суда Российской Федерации от 17.07.2023 № 303-ЭС23-11867 по делу № А73-19465/2021, от 25.06.2021 № 309-ЭС21-9326 по делу № А60-2745/2020, от 19.01.2022 № 309-ЭС21-26288 по делу № А07-30809/2020.

Прошу учесть данную информацию и руководствоваться при подготовке и осуществлении закупок, а также довести до сведения подведомственных учреждений (предприятий), осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Директор Департамента

Н.В. Халуева

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат 00B43AEEC4EFD30BA700DFC836F2AC6904  
Владелец **Халуева Наталия Валерьяновна**  
Действителен с 14.12.2023 по 08.03.2025